

<b>Organ</b>	Vård- och omsorgsnämnden
<b>Offentligt sammanträde</b>	Nej
<b>Datum och tid</b>	26 mars 2025, kl. 17:00-19:00. Ajourneringar klockan 17:55-18:05, 19:45-19:50
<b>Plats</b>	Skogstinget, socialförvaltningen, Hälsovägen 7, plan 6, Huddinge
<b>Närvarande</b>	Se närvarolista på nästa sida.
<b>Paragrafer</b>	1-17
<b>Omedelbar justering</b>	Inga paragrafer har justerats omedelbart.
<b>Underskrifter</b>	Protokollet har justerats digitalt. För underskrifter, se protokollets sista sida.
<b>Ordförande</b>	Charlotte Björkman (HP)
<b>Justerande</b>	Camilla Kjellström (M)
<b>Sekreterare</b>	Lars Axelsson

---

**Tillkännagivande om justering av vård- och omsorgsnämndens protokoll**

Tillkännagivande om justeringen har anslagits på kommunens digitala anslagstavla. Protokollet förvaras digitalt i Huddinge kommuns diarieföringssystem.

Justeringsdatum	31 mars 2025
Datomet anslaget sätts upp	1 april 2025
Datum anslaget tas ned	22 april 2025
Anslag upprättat av	Lars Axelsson

**Närvarolista****Beslutande**

Charlotte Björkman (HP), ordförande  
Kristoffer Sandberg (V), 1:e vice ordförande  
Kennet Bergh (M), 2:e vice ordförande  
Margareta Vikgren (S), ledamot  
David Magnusson (S), ledamot  
Anneli Sjöberg (S), ledamot  
Kjell-Arne Kruse (S), ledamot  
Margareta Hedström (C), ledamot  
Camilla Kjellström (M), ledamot  
Arja Hakanpää (M), ledamot  
Christopher Smith (L), ledamot  
Karl Henriksson (KD), ledamot  
Malena Karanovic (SD), ledamot

**Ej tjänstgörande ersättare**

Kjell Bertilsson (S)  
Eva Altin (S)  
Björn Larm (S) § 1–4  
Lars Göran Asmundsson (C)  
Barbro Lind (MP)  
Bugra Merdol (V)  
Carl Baker (M)  
Ulf Thörnevik (M)  
Gudrun Hay (partilös)  
Jacqueline Schüssler (SD)

**Frånvarande**

Björn Larm (S), ersättare § 5–17  
Zsusanna Ryding (HP), ersättare  
Ewa Alexandersson (M), ersättare  
Leila Bakhshi (M), ersättare

**Övriga deltagare**

Jenny Swärd, Huddinge kommun, socialdirektör, § 1–17

Christine Carlsén, Huddinge kommun, biträdande socialdirektör, § 1–17

Lars Axelsson, Huddinge kommun, nämndsekreterare, § 1–17

Ann-Christine Falck Brännström, Huddinge kommun, verksamhetschef, § 1–15

Elisabeth Söderbäck, Huddinge kommun, senior HR-partner, § 1–15

Helén Trostemo, Huddinge kommun, ekonomichef, § 1–15

Ulrika Pihlgren, Huddinge kommun, sektionschef, § 1–9

Sofia Tunel, Huddinge kommun, medicinskt ansvarig sjuksköterska, § 1–9

Jörgen Norberg, Huddinge kommun, medicinskt ansvarig sjuksköterska, § 1–9

Maria Jonsson, Huddinge kommun, utvecklingsledare, § 1–5

Niklas Granfeldt, Huddinge kommun, verksamhetsanalytiker, § 1–5



### Ärendelista

§ 1	Upprop och val av justerare	5
§ 2	Fastställande av dagordningen	6
§ 3	Anmälan om jäv	7
§ 4	Information	8
§ 5	Förslag om att avveckla valfrihetssystemet (LOV) inom hemtjänst	9
§ 6	Strukturprogram för vård- och omsorgsboenden i Huddinge kommun	12
§ 7	Kvalitets- och patientsäkerhetsplan 2025 för personer med funktionsnedsättning inom nämndens verksamheter	14
§ 8	Kvalitets- och patientsäkerhetsplan 2025 för äldre inom nämndens verksamheter	15
§ 9	Socialförvaltningens arbetsplan 2025	16
§ 10	Svar på nämndinitiativ (V) om en nyckelfri hemtjänst och larmverksamhet i Huddinge kommun	17
§ 11	Detaljplan för Norströms väg, fastigheterna Kungen 9, Brickan 1 m. fl, remissvar	18
§ 12	Ekonomisk rapport per sista februari 2025	19
§ 13	Vård- och omsorgsnämndens rapport till kommunfullmäktige angående ej verkställda beslut fjärde kvartalet 2024	20
§ 14	Anmälan om delegationsbeslut	21
§ 15	Meddelanden	22
§ 16	Kompensation till enskild inom socialtjänsten	23
§ 17	Övriga frågor	24



---

## **§ 1 Upprop och val av justerare**

### **Vård- och omsorgsnämndens beslut**

Efter genomfört upprop väljs Camilla Kjellström (M) att tillsammans med ordförande Charlotte Björkman (HP) justera protokollet till dagens sammanträde.



---

## **§ 2 Fastställande av dagordningen**

### **Vård- och omsorgsnämndens beslut**

Vård- och omsorgsnämnden fastställer dagordningen till dagens sammanträde.

**§ 3 Anmälan om jäv****Vård- och omsorgsnämndens beslut**

Vård- och omsorgsnämnden noterar till protokollet att ingen ledamot eller ersättare anmäler jäv.



#### **§ 4 Information**

Jenny Swärd, socialdirektör, informerar nämnden om förvaltningens arbete med den utredning som ska möjliggöra en kvalitativ och kostnadseffektiv hemtjänst i framtiden. Utredningen är gedigen och underlaget belyser på ett oväldigt sätt de viktiga hänsyn som måste tas i beaktande inför valet av strategi för att säkra att framtidens hemtjänst organiseras och drivs på bästa sätt.





---

## **§ 5 Förslag om att avveckla valfrihetssystemet (LOV) inom hemtjänst**

Diarienummer: VON-2025/192

### **Vård- och omsorgsnämndens beslut**

Vård- och omsorgsnämnden hemställer till kommunfullmäktige att besluta följande:

1. Med upphävande av det valfrihetssystem (LOV) inom hemtjänsten som fullmäktige beslutade om den 8 december 2008, § 209, ska en ny modell för hemtjänst införas i Huddinge kommun som baseras på lag (2016:1145) om offentlig upphandling (LOU).
2. Vård- och omsorgsnämnden uppdras utreda och återkomma med förslag på en upphandlingsmodell för hemtjänsten enligt punkten 1 som tillgodoser kvalitetskrav, goda arbetsvillkor, brukarnas valfrihet, effektivt nyttjande av skattemedel, tillförsäkrar insyn, motverkar välfärds kriminalitet och bidrar till samtliga tre hållbarhetsperspektiv.
3. Den nya modellen enligt punkten 1 ska införas efter det att ny modell är beslutad och upphandling är genomförd.

### **Sammanfattning**

Kommunfullmäktige har i Mål och budget 2023 gett vård- och omsorgsnämnden i uppdrag att utreda en hållbar bemanningsstrategi och kvalitetssäkrad kompetens inom hemtjänsten.

Förvaltningen har jämfört tre alternativ: två alternativ med upphandling enligt lagen om offentlig upphandling (LOU) där kommunen delas in i geografiska områden med olika utförarfördelningar samt en modell där hemtjänsten bedrivs helt i egen regi, se bilaga 1.

Förvaltningen föreslår att valfrihetssystemet (LOV) inom hemtjänsten upphävs och att kommunen i stället inför en ny modell för hemtjänst som baseras på lag om offentlig upphandling (LOU). Förslaget innebär att kommunen delas in i geografiska områden och att en utförare är ensam verksam i ett område. Den kommunala utföraren tilldelas områden som motsvarar 40–50 procent av verksamhetens totala volym för samtliga områden. För övriga områden upphandlas en utförare per område enligt LOU. Det innebär att den utförare som vinner upphandlingen i ett område ansvarar för all hemtjänst i det området.

Enligt förvaltningen är LOV inom hemtjänsten varken socialt- ekologiskt- eller ekonomiskt hållbart. Det skapar hinder för omställningen till god och nära vård, försämrar kontinuitet och krisberedskap samt leder till osäkra anställningsvillkor. Genom att begränsa antalet utförare kan uppföljning och kvalitetskontroll



förbättras, samtidigt som risken för fusk minskar. Förvaltningen anser att LOV inte är den mest gynnsamma modellen för att trygga en hållbar välfärd och föreslår därför en övergång till LOU för att långsiktigt säkerställa en hållbar bemanningsstrategi och kvalitetssäkrad kompetens inom hemtjänsten.

### **Yrkanden**

Charlotte Björkman (HP) och Anneli Sjöberg (S) yrkar bifall till det bilagda ordförandeförslaget.

Kristoffer Sandberg (V) yrkar bifall på det bilagda yrkandet från Vänsterpartiet.

Kennet Bergh (M), Christopher Smith (L) och Karl Henriksson (KD) yrkar i första hand bifall på det bilagda återremissyrkandet från Moderaterna, Liberalerna och Kristdemokraterna, och i andra hand avslag på ordförandeförslaget, förvaltningens förslag till beslut samt Vänsterpartiets yrkande.

Malena Karanovic (SD) stödjer återremissyrkandet samt avslagsyrkandena från Moderaterna, Liberalerna och Kristdemokraterna.

### **Beslutsgång**

Ordförande frågar om ärendet ska avgöras idag eller om ärendet ska återremitteras, och finner att vård- och omsorgsnämnden har beslutat att ärendet ska avgöras idag.

Votering begärs av Karl Henriksson (KD) och ska verkställas.

Ordförande frågar om vård- och omsorgsnämnden godkänner följande voteringsordning, och finner att så är fallet:

Den som vill att ärendet ska avgöras i dag röstar Ja.

Den som vill att ärendet ska återremitteras röstar Nej.

Omröstningen utfaller enligt bilagd voteringslista med sju (7) ja-röster och sex (6) nej-röster.

Ordföranden frågar om sammanträdet kan ajourneras för överläggning klockan 17:55-18:05, och finner att så är fallet.

Sedan frågar ordförande om ordförandeförslaget kan utgöra huvudförslag, och finner att så är fallet.

Därefter frågar ordförande om förvaltningens förslag till beslut, Vänsterpartiets förslag till beslut, samt Moderaternas, Liberalernas, Kristdemokraternas och Sverigedemokraternas avslagsyrkande kan utgöra motförslag till huvudförslaget, och finner att så är fallet.



---

Ordförande ställer sedan huvudförslaget mot de tre motförslagen, och finner att vård- och omsorgsnämnden beslutar i enlighet med ordförandeförslaget.

**Reservationer**

Kennet Bergh (M), Christopher Smith (L) och Karl Henriksson (KD) reserverar sig mot vård- och omsorgsnämndens beslut, till förmån för egna sina egna återremissyrkanden samt avslagsyrkanden.

Malena Karanovic (SD) instämmer i Moderaternas, Liberalernas och Kristdemokraternas reservation.

**Ersättaryttrande**

Gudrun Hay (partilös) anmäler ett ersättaryttrande, se bilaga.

**Beslutsunderlag**

1. Tjänsteutlåtande, VON, Förslag om att avveckla valfrihetssystemet (LOV) inom hemtjänst
2. Bilaga 1, VON, Utredning. Framtidens hemtjänst i Huddinge
3. Bilaga 2, VON, Svar från privata utförare
4. Ordförandeförslag, ärende 5. Förslag om att avveckla valfrihetssystemet (LOV) inom hemtjänst
5. Yrkande från (M), (L) och (KD), ärende 5. Förslag om att avveckla valfrihetssystemet (LOV) inom hemtjänst
6. Yrkande från (V), ärende 5. Förslag om att avveckla valfrihetssystemet (LOV) inom hemtjänst

**Beslutet skickas till**

Kommunstyrelsen



# Huddinge

## ORDFÖRANDEFÖRSLAG

Vård- och omsorgsnämnden



Datum: 2025-03-26

## Framtidens hemtjänst i Huddinge

### *Vård- och omsorgsnämndens beslut*

Vård- och omsorgsnämnden hemställer till kommunfullmäktige att besluta följande:

1. Med upphävande av det valfrihetssystem (LOV) inom hemtjänsten som fullmäktige beslutade om den 8 december 2008, § 209, ska en ny modell för hemtjänst införas i Huddinge kommun som baseras på lag (2016:1145) om offentlig upphandling (LOU).
2. Vård- och omsorgsnämnden uppdras utreda och återkomma med förslag på en upphandlingsmodell för hemtjänsten enligt punkten 1 som tillgodoser kvalitetskrav, goda arbetsvillkor, brukarnas valfrihet, effektivt nyttjande av skattemedel, tillförsäkrar insyn, motverkar välfärds kriminalitet och bidrar till samtliga tre hållbarhetsperspektiv.
3. Den nya modellen enligt punkten 1 ska införas efter det att ny modell är beslutad och upphandling är genomförd.

### **Huddinges välfärd ska hålla en hög kvalitet**

Varje skattekrona ska användas på bästa möjliga sätt, och i Huddinge ska välfärden vara tillgänglig och hålla en hög kvalitet.

Det ska finnas tillräckligt med tid för både brukare och personal inom vård- och omsorgs verksamheten, och Huddingeborna ska erbjudas valfrihet och egenmakt. Att påverka sin egen eller en närståendes vård, omsorg och service ska vara enkelt och välkommet.

Personalen är kommunens viktigaste resurs och ska erbjudas goda arbetsvillkor och rätt förutsättningar för att kunna ge brukare den vård- och omsorg de har rätt till. Så långt det är möjligt ska krav som kan ställas på insyn, kvalitet och arbetsvillkor vara oberoende av verksamhetens driftsform.

Det var med dessa utgångspunkter som Mittenstyret i vår första budget (2023) beslutade att uppdra åt vård- och omsorgsnämnden att utreda hur hemtjänsten kan utvecklas för att öka kvaliteten för brukarna genom personalkontinuitet, flexibilitet och hänsyn till var och ens individuella behov. För Mittenstyret innebär valfrihet en möjlighet att välja mellan flera utförare. Alla brukare ska kunna välja den kommunala hemtjänsten, som ska behålla sin andel i den nya modellen. Det är en målsättning att attrahera fler idéburna aktörer.

### **Nuläge**



Vård- och omsorgsnämnden har under en längre tid dragits med underskott och en inte obetydlig del av underskotten kan härledas till hemtjänstverksamheten. Jämfört med länets övriga kommuner har Huddinge lägre kostnader för hemtjänsten och kommunen redovisar låga resultat i den nationella brukarundersökningarna sett till övriga kommuner. Med undantag för 2015 och 2016 har Huddinges resultat i brukarundersökningen dessutom försämrats varje år sedan 2013. Hemtjänstpersonal vittnar också om ohållbara arbetsvillkor och att man är alldeles för upptagen med att jaga minuter snarare än ge brukare den vård- och omsorg de är i behov av och har rätt till.

Huddinge tillämpar sedan 2009 lagen och valfrihetssystem (LOV) för hemtjänsten och ersätter idag utförare baserat på utförd tid. Ersättningsmodellen ger utförare oavsett driftsform ekonomiska incitament att maximera tiden hemma hos brukaren snarare än att tillgodose brukarnas faktiska behov. I kombination med den fria etableringsrätten inom LOV innebär den nuvarande ersättningsmodellen att det finns uppenbara risker för att oseriösa aktörer missbrukar eller utnyttjar systemet, exempelvis genom att rapportera utförd tid utan att genomföra någon faktisk insats.

### **Hur minimerar vi riskerna för oseriösa aktörer inom välfärden?**

Vi vet att välfärdsbrott förekommer inom vård- och omsorgsverksamheter. Exempelvis har gängkriminella använt företag i vårdsektorn för att fakturera för tjänster som inte utförts, eller för att ta ut ersättning för överdrivna behov. Sådana brott kan involvera direkt kontroll över verksamheter eller genom användning av målvakter.

Enligt polisen gör kriminella idag allt större vinster på till synes vit affärsverksamhet eller på att lura det offentliga eller privatpersoner genom till exempel arbetslivskriminalitet, välfärdsbrottslighet och bedrägerier. I en tid då den organiserade brottsligheten flyttar fram sina positioner inom allt större delar av samhället måste kommunen bli ännu mer noggrann med vilka aktörer man köper tjänster av och gör affärer med.

### **Hur värnar vi varje skattekrona i hemtjänsten?**

LOV med fri etableringsrätt medför osäkrare planeringsförutsättningar för utföraren vilket i sin tur drabbar medarbetaren i form av osäkrare anställningsformer. En utförare i ett LOV-system är inte garanterade någon volym och eftersom antalet brukare är detsamma oavsett antalet utförare utgör det en osäkerhetsfaktor. Sämre planeringsförutsättningar försvårar också en effektiv resursfördelning jämfört med ett system som bygger på egen regi eller ett system med ett förutbestämt antal utförare som upphandlats genom lagen om offentlig upphandling (LOU).

Att gå över till en hemtjänst i egen regi eller till hemtjänst enligt LOU, eller en kombination av dessa, skulle skapa större säkerhet kring vilka behov som finns att täcka. Att på förhand kunna veta vilka volymer som ska täckas av respektive utförare kan också minska risken för förgäveskostnader för



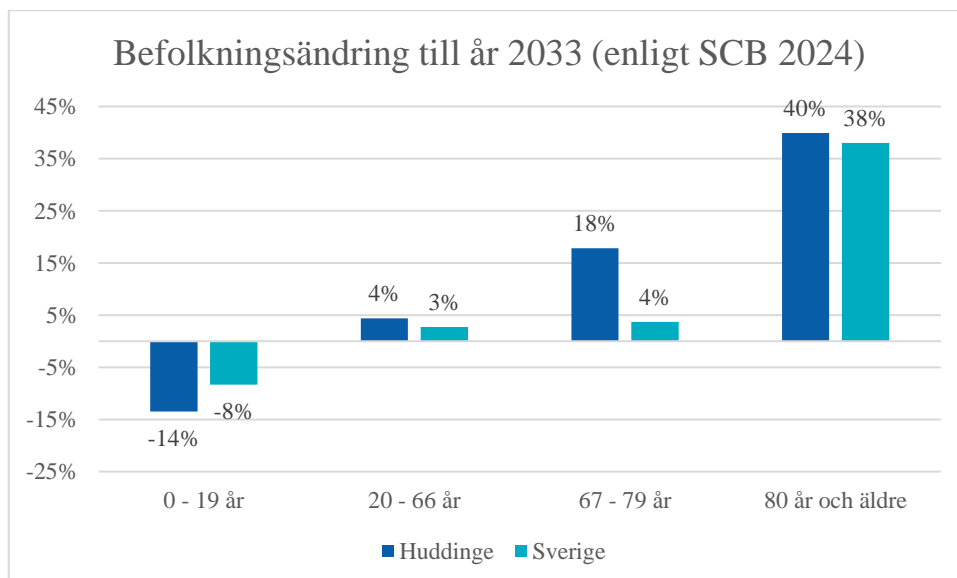
skattebetalarna såväl som för fristående utförare inom förutbestämda avtalsperioder. Större förutsägbarhet skulle också göra det tryggare för utförare att som arbetsgivare tillsvidareanställa personal, vilket i sin tur skulle bidra till en förbättrade arbetsvillkor för personalen.

I ett LOV-system kan ansökningar från utförare inkomma löpande. Detta är en skillnad mot en upphandling enligt LOU där ansökningarna hanteras under en begränsad tid i samband med upphandlingen. Det gör att LOV kräver tillgång till mer administrativa resurser. Förvaltningen menar också att en begränsning av antalet utförare bidrar till att uppföljning och kontroll underlättas och att eventuellt fusk både lättare kan upptäckas och förhindras.

### Framtidens hemtjänst i Huddinge

Med ett begränsat antal utförare kan också *kostnader för och utsläpp från* resor till, från och mellan brukare minskas. Styr- och ersättningsmodeller och ekonomiska incitamentsstrukturer med större fokus på att tillgodose brukares behov ligger också mer i linje med den pågående omställningen av hälso- och sjukvården till mer [God och nära vård](#). Färre antal utförare underlättar också kommunens kontinuitetsplanering, krisberedskap och samordning i krissituationer.

Vi vet att den äldre befolkningen förväntas öka under de kommande åren, även om vi inte vet exakt hur behoven av hemtjänst eller särskilda boenden kommer ändras till följd av den demografiska förändringen. Det vi vet om framtiden är dock att kommunen har ett ansvar för att tillgodose även de framtida behoven av hemtjänst och särskilda boenden.



Utifrån den utredning som vård- och omsorgsnämnden nu överlämnar till kommunfullmäktige drar Mittenstyret slutsatsen att LOV inom hemtjänsten inte är en hållbar lösning för att kunna framtidssäkra Huddinges välfärd.



Varken för Huddinges skattebetalare, hemtjänstbrukare, hemtjänstpersonal, fristående utförare eller för klimatet.

I en övergång från ett LOV-system till LOU/egen regi bör man även se över för- och nackdelar med olika geografiska indelningar av hemtjänstutförarnas verksamhetsområden: ifall kommunen som helhet ska utgöra ett område eller om kommunen ska delas upp i mindre områden där ett förutbestämt antal aktörer ska verka i.

Mittenstyret föreslår därmed att fullmäktige beslutar om att upphäva Huddinge kommuns valfrihetssystem (LOV) inom hemtjänsten samt uppdrar åt vård- och omsorgsnämnden att utreda och ge förslag på en upphandlingsmodell enligt andra beslutspunkten ovanför.

***Charlotte Björkman (HP)***

Ordförande i vård- och omsorgsnämnden



**Huddinge**

**YRKANDE**

Vård- och omsorgsnämnden

Datum: 2025-03-26

Diarienummer: VON-2025/192



**Vänsterpartiet**

## **Ärende 5:Förslag om att avveckla valfrihetssystemet (LOV) inom hemtjänst**

*Vård- och omsorgsnämnden hemställer till kommunfullmäktige att besluta följande:*

1. Med upphävande av det valfrihetssystem (LOV) inom hemtjänsten som fullmäktige beslutade om den 8 december 2008, § 209, ska en ny modell för hemtjänsten införas i Huddinge kommun som baseras på att hemtjänsten drivs i egen regi.
2. Vård- och omsorgsnämnden uppdras utreda och återkomma med förslag på hur avvecklingen av LOV ska ske i enlighet med punkten 1.

### **Bakgrund**

Vänsterpartiet gick till val på att avveckla lagen om valfrihetssystem (LOV), en lagstiftning som i praktiken har misslyckats med sina mål. Istället för ökad brukarkontroll och mångfald har de stora vårdföretagen gynnats genom fri etableringsrätt, medan mindre och ideella aktörer knappt har en chans på marknaden idag. Den så kallade valfriheten har inte lett till bättre service för brukarna, men däremot till en urholkning av kommunens egna verksamheter. Genom att förlora brukare och resurser till privata aktörer har kommunens möjlighet att garantera en stabil och kvalitativ hemtjänst försvagats. Dessutom har insynen i verksamheten radikalt försämrats jämfört med när hemtjänsten bedrivs i egen regi.

Att bedriva hemtjänst inom ramen för lagen om offentlig upphandling (LOU) är ett något bättre alternativ än LOV, eftersom kommunen då i högre grad kan styra vilka aktörer som får etablera sig och under vilka villkor. Men problemen kvarstår.



Även vid upphandlingar har kommunen svårt att säkerställa god kvalitet och rättvisa arbetsvillkor, vilket vi ser nu med bland annat städ-upphandlingen. Trots att vi föreslagit åtgärder som öppen bokföring för ökad transparens har dessa förslag tidigare avslagits. Det tyder på en ovilja att ta helhetsansvaret för hemtjänsten och istället överlåta kontrollen till privata aktörer. LOU-systemet gynnar dessutom ofta stora företag som ägs av riskkapitalister, framför exempelvis idéburna aktörer. Stora företag som kan använda prispressning för att vinna upphandlingar, vilket riskerar att försämra både arbetsvillkor och servicekvalitet. Vänsterpartiet har länge kritiserat detta som en del av en nyliberal politik som prioriterar kostnadseffektivitet framför välfärden.

Det mest ansvarsfulla sättet att garantera en bra, jämlik och trygg hemtjänst är att återföra hela verksamheten till kommunal regi. Först då får vi full insyn och kontroll. Kommunen kan säkerställa hög kvalitet och följa upp verksamheten på ett sätt som är omöjligt när privata aktörer styrs av vinstintressen. Genom att ta bort privat vinstmaximering kan vi garantera skäliga löner och stabila anställningsformer

Vänsterpartiet ser detta förslag som ett nödvändigt steg mot en mer rättvis och hållbar hemtjänst. Det är dessutom den enda vägen för att säkerställa att skattepengar inte plundras av vinstdrivande aktörer. En plundring som vi verkar vara ensamma med att vilja stoppa.

**Kristoffer Sandberg**

**Buğra Merdol**



# Huddinge

**YRKANDE**
**VÅRD- OCH OMSORGSNÄMNDEN**


Datum: 2025-03-26

Diarienummer: VON-2025/192

## Ärende 5. Förslag om att avveckla valfrihetssystemet (LOV) inom hemtjänst

Redan på hösten 2022 beslutade det då nytilträdde vänsterstyret att en utredning skulle genomföras för att avveckla det nuvarande valfrihetssystemet inom hemtjänsten, som ursprungligen beslutades i december 2008 men som sedan dess uppdaterats vid ett flertal tillfällen. När socialförvaltningen nu nästan två och ett halvt år senare återkommer med ett förslag till beslut lägger nämndens ordförande som representant för den styrande koalitionen ett ordförandeförslag som i praktiken innebär att förvaltningens förslag underkänns. Trots att förvaltningens analys funnits på bordet i flera månader får nu förvaltningen ett nytt uppdrag att genomföra en ytterligare en ny utredning för att komma med ett nytt förslag till upphandlingsmodell. Men man gör det inte i form av ett återremissyrkande, vilket hade varit det rimliga, utan vill i stället att fullmäktige innan ett beslut om det nya uppdraget ens fattats ska besluta om att nuvarande system ska upphävas till förmån för den modell som man ännu inte ens fattat beslut om ska utredas. Detta är naturligtvis ett helt bakvänt sätt att arbeta.

För våra partier är det inte det viktigaste vilken upphandlingslagstiftning som används för upphandlingen av hemtjänst eller andra kommunala åtaganden. När Lagen om Valfrihetssystem (LOV) tillkom år 2008 gav den möjligheter som då inte fanns i Lagen om offentlig upphandling (LOU), men under de sjutton år som gått har LOU uppdaterats och många av de möjligheter som ges i LOV kan också åstadkommas genom en tillämpning av LOU. Våra partier ser även positivt på steg som kan tas för att stävja välfärds kriminalitet. Om ett gediget och genomarbetat förslag till ny modell för valfrihet inom hemtjänsten presenteras baserat på LOU är vi därför inte främmande för att ersätta LOV med LOU. Men innan det beslutet fattas behöver modellen ha presenterats.

Vi vill därför att ärendet återremitteras till förvaltningen med uppdraget att återkomma med en upphandlingsmodell för hemtjänsten som tillgodoser kvalitetskrav, goda arbetsvillkor, brukarnas valfrihet, konkurrens på lika villkor, effektivt nyttjande av skattemedel samt tillförsäkrar insyn, motverkar välfärds kriminalitet och bidrar till samtliga tre hållbarhetsperspektiv.

När denna utredning är genomförd och förslaget godkänt av nämnden kommer vi att vara beredda att gå till kommunfullmäktige med ett förslag till beslut om att införa den nya modellen.

*Mot ovanstående bakgrund yrkar vi*

- att ärendet återremitteras till förvaltningen med uppdraget att återkomma med en upphandlingsmodell för hemtjänsten som tillgodoser kvalitetskrav, goda arbetsvillkor, brukarnas valfrihet, konkurrens på lika villkor, effektivt



**Huddinge**

**PROTOKOLLSANTECKNING**

Kommunstyrelsen

nyttjande av skattemedel, tillförsäkrar insyn, motverkar välfärds kriminalitet och bidrar till samtliga tre hållbarhetsperspektiv.



Ledamöter	Tjänstgörande ersättare	Ja	Nej	Avstår
Charlotte Björkman (HP), ordförande		X		
Kristoffer Sandberg (V), 1:e vice ordförande		X		
Kennet Bergh (M), 2:e vice ordförande			X	
Margareta Vikgren (S)		X		
David Magnusson (S)		X		
Anneli Sjöberg (S)		X		
Kjell Arne Kruse (S)		X		
Margareta Hedström (C)		X		
Camilla Kjellström (M)			X	
Arja Hakanpää (M)			X	
Christopher Smith (L)			X	
Karl Henriksson (KD)			X	
Malena Karanovic (SD)			X	

Från: Hay, Gudrun

Nr 5 Förslag om att avveckla (LOV) inom hemtjänsten till förmån för LOU

Då KD, L samt M tidigare beskrivit väldigt detaljerat de olika förslagens utformning avseende det juridiska, politiska, ekonomiska samt även det kvalitativa kommer jag mer konkret skriva hur jag upplevde det själv samt hur det enligt mig konkret ta sig uttryck

Min första reaktion var bestörtning och chock. Dels på innehållet men även hur det presenterades för oss i nämnden. Vi ställdes inför fullbordat faktum. Välja mellan val som kändes överkliga och osannolika. Det här har ju aldrig tidigare hänt. Vad är det som händer.

Det är ju en hel del besparingar i äldreomsorgen. Särskilt boende skall bara användas i nödfall så där går det ju inte att lämna brukare där om vårdtyngden blir för stor

Har upplevt samt nästan tagit för givet att hemtjänsten skulle vara fundamentet navet som allt kretsar kring. Nu känns det inte så längre.

Jag presenterar lite punkter som jag tycker är särskilt viktiga

Hur är det tänkt att personalen skall räcka till. Kommer några extra privata boenden utöver de som nämns hos er att vara tillgängliga?

Säkerhetsställa god kvalité och omsorg hos brukare

Omsorgskontakt?

Möjlighet för brukare att vara delaktig i sin nära vård.

Delta i vårdplanering

Valfrihetsaspekten hur löser ni det?

Hur och när skall anhöriga och brukare informeras?

Hur har personalen reagerat samt hur mycket vet de om planerna?



---

## **§ 6 Strukturprogram för vård- och omsorgsboenden i Huddinge kommun**

Diarienummer: VON-2024/282

### **Vård- och omsorgsnämndens beslut**

Vård- och omsorgsnämnden godkänner strukturprogram för vård- och omsorgsboenden i Huddinge kommun. i enlighet med bilaga 1 till tjänsteutlåtande daterat den 17 februari 2025.

### **Sammanfattning**

Vård- och omsorgsnämnden uppdrogs i lokalresursplanen för 2025 att ta fram ett strukturprogram för vård- och omsorgsboenden i Huddinge kommun.

Det framtagna strukturprogrammet utgör en viktig del i kommunens samhällsplanering för att möta nämndens kommande lokalbehov.

När behovet av omsorg inte längre kan tillgodoses med förebyggande insatser och stöd i hemmet kan den äldre ansöka om plats på ett vård- och omsorgsboende.

Trots ambitionen att fler ska kunna bo kvar hemma med stödinsatser kommer behovet av antalet platser att öka utifrån den prognostiserade befolkningsökningen

Till 2033 bedöms ett behov av 90 tillkommande vård- och omsorgsplatser i egen regi.

### **Yrkanden**

Charlotte Björkman (HP) och David Magnusson (S) yrkar bifall till förvaltningens förslag till beslut.

Kennet Bergh (M), Christopher Smith (L) och Karl Henriksson (KD) yrkar i första hand bifall på det bilagda återremissyrkandet från Moderaterna, Liberalerna och Kristdemokraterna, och i andra hand avslag på förvaltningens förslag till beslut.

Malena Karanovic (SD) stödjer återremissyrkandet, samt avslagsyrkande från Moderaterna, Liberalerna och Kristdemokraterna.

### **Beslutsgång**

Ordförande frågar om ärendet ska avgöras idag eller om ärendet ska återremitteras, och finner att vård- och omsorgsnämnden har beslutat att ärendet ska avgöras idag.

Ordförande ställer sedan förvaltningens förslag till beslut mot avslagsyrkandena från Moderaterna, Liberalerna, Kristdemokraterna och Sverigedemokraternas, och



---

finner att vård- och omsorgsnämnden beslutar i enlighet med förvaltningens förslag till beslut.

**Reservationer**

Kennet Bergh (M), Christopher Smith (L) och Karl Henriksson (KD) reserverar sig mot vård- och omsorgsnämndens beslut, till förmån för egna återremissyrkanden samt avslagsyrkandet.

Malena Karanovic (SD) instämmer i Moderaternas, Liberalernas och Kristdemokraternas reservation.

**Ersättaryttrande**

Gudrun Hay (partilös) anmäler ett ersättaryttrande, se bilaga.

**Beslutsunderlag**

1. Tjänsteutlåtande, VON, Strukturprogram vård- och omsorgsboende i Huddinge kommun
2. Bilaga, VON, Strukturprogram vård- och omsorgsboenden
3. Yrkande från (M), (L) och (KD), ärende 6. Strukturprogram för vård- och omsorgsboenden i Huddinge kommun

**Beslutet skickas till**

Kommunstyrelsen, Strategisk fastighets- och lokalsektion



# Huddinge

**YRKANDE**
**VÅRD- OCH OMSORGSNÄMNDEN**


Datum: 2025-03-26

Diarienummer: VON-2024/282.256

## Ärende 6. Strukturprogram vård- och omsorgsboende

Den demografiska utvecklingen i Huddinge kommun pekar mot att antalet invånare över 80 år kommer att växa kraftigt under de kommande åren. Även om vi förhoppningsvis kan se fram emot fler friska år finns det all anledning att tro att behovet av bostäder på vård- och omsorgsboende kommer att öka. Förvaltningen beräknar att behovet kommer att stiga med cirka 70 platser fram till år 2033 och vi har ingen anledning att ifrågasätta den bedömningen.

Däremot delar vi inte bedömningen att all tillväxt på boendesidan bör ske genom ett stort nytt kommunalt äldreboende. I den planering som kommunens samhällsbyggnadsavdelning tagit fram finns förslag på nya äldreboenden i bland annat Kungens kurva, Stuvsta och Österhagen – i samtliga fall på privatägd mark med fristående utförare som tilltänkta vårdgivare. Vi välkomnar den utvecklingen. Huddinge kommun driver redan idag en mycket stor del av vård- och omsorgsboendena i kommunen. Vi kan i strukturprogrammet inte se underlag som visar på att ett nytt boende egen regi skulle vara den ekonomiskt mest gynnsamma lösningen eller att den skulle uppfylla de aktuella äldres önskemål på bästa sätt. Kommunens egenregi har problem med stora underskott i befintliga verksamheter och uppstart av nya boenden innebär ökade risker och initiala förluster. Huddinge kommun står även inför omfattande investeringar på en rad andra områden. Enbart det nya kommunhuset och den nya Huddingehallen innebär investeringar på flera miljarder kronor. Kan investeringarna i nya vård- och omsorgsboenden överlåtas på andra aktörer på marknaden skulle det lätta något på kommunens redan stora investeringsbörda.

*Mot ovanstående bakgrund yrkar vi*

- att ärendet återremitteras till förvaltningen med uppdraget att återkomma med ett förslag som tar hänsyn till och välkomnar de tillkommande vård- och omsorgsboenden i fristående regi som finns i pågående detaljplaner och positiva planbesked.



Från: Hay, Gudrun

Nr 6 Strukturprogram för Vård och Omsorgsboende

Där har KD, M L redan berört de ekonomiska, politiska, juridiska aspekterna så min fråga till nämnden är: Varför denna ideologiska lösning mot privata lösningar?

Det är svårt att se att de skulle löna sig att bygga nytt utifrån den ekonomi som är och ganska svåra personalsituation som råder

Jag vill avsluta med att kommunen föredömligt arbetar mot välfärds kriminalitet vilket vi alla uppskattar



---

## **§ 7 Kvalitets- och patientsäkerhetsplan 2025 för personer med funktionsnedsättning inom nämndens verksamheter**

Diarienummer: VON-2025/119

### **Vård- och omsorgsnämndens beslut**

Vård- och omsorgsnämnden tar del av förvaltningens information om kvalitets- och patientsäkerhetsplan 2025 för personer med funktionsnedsättning inom nämndens verksamheter.

### **Sammanfattning**

Den som bedriver socialtjänst och hälso- och sjukvård ska arbeta med ledningssystem för systematiskt kvalitetsarbete enligt SOSFS 2011:9 för att systematiskt och fortlöpande kunna utveckla och säkra kvaliteten i verksamheterna.

Kvalitetsarbetet ska bidra till att de som möter socialtjänsten samt hälso- och sjukvården får insatser av god kvalitet och att kommunens resurser används där de gör störst nytta för kommuninvånarna.

Enligt Patientsäkerhetslagen (2010:659) ska vårdgivare bedriva ett systematiskt arbete för att identifiera, analysera och minimera vårdskador. Målet är en säkrare vård och minskad risk för vårdskador.

I kvalitets- och patientsäkerhetsplanen återfinns en redogörelse för de förbättringsområden som verksamheten som ger stöd till personer med funktionsnedsättning har identifierat och kommer att arbeta med under det kommande året. Även risker och åtgärder för att motverka dessa, egenkontroller och indikatorer som kommer att följas för att säkerställa god kvalitet samt mål för ökad patientsäkerhet presenteras.

Resultatet av planeringen i denna rapport presenteras i en kvalitets- och patientsäkerhetsberättelse efter årets slut.

### **Beslutsunderlag**

1. Tjänsteutlåtande, VON, Kvalitets- och patientsäkerhetsplan 2025 för personer med funktionsnedsättning
2. Kvalitets- och patientsäkerhetsplan 2025 för personer med funktionsnedsättning



---

## **§ 8 Kvalitets- och patientsäkerhetsplan 2025 för äldre inom nämndens verksamheter**

Diarienummer: VON-2025/120

### **Vård- och omsorgsnämndens beslut**

Vård- och omsorgsnämnden tar del av förvaltningens information om kvalitets- och patientsäkerhetsplan 2025 för äldre inom nämndens verksamheter.

### **Sammanfattning**

Den som bedriver socialtjänst och hälso- och sjukvård ska arbeta med ledningssystem för systematiskt kvalitetsarbete enligt SOSFS 2011:9 för att systematiskt och fortlöpande kunna utveckla och säkra kvaliteten i verksamheterna.

Kvalitetsarbetet ska bidra till att de som möter socialtjänsten får insatser av god kvalitet och att kommunens resurser används där de gör störst nytta för kommuninvånarna.

Enligt Patientsäkerhetslagen (2010:659) ska vårdgivare bedriva ett systematiskt arbete för att identifiera, analysera och minimera vårdskador. Målet är en säkrare vård och minskad risk för vårdskador.

I planen återfinns en redogörelse för de förbättringsområden som verksamheten som utför äldreomsorg har identifierat och kommer att arbeta med under det kommande året. Även risker och åtgärder för att motverka dessa, egenkontroller och indikatorer som kommer att följas för att säkerställa god kvalitet samt mål för ökad patientsäkerhet presenteras.

Resultatet av planeringen i denna rapport presenteras i en kvalitets- och patientsäkerhetsberättelse efter årets slut.

### **Beslutsunderlag**

1. Tjänsteutlåtande, VON, kvalitets- och patientsäkerhetsplan 2025 för äldre
2. Bilaga 1, VON, Kvalitets- och patientsäkerhetsplan 2025 för äldre



---

## **§ 9 Socialförvaltningens arbetsplan 2025**

Diarienummer: VON-2025/174

### **Vård- och omsorgsnämndens beslut**

Vård- och omsorgsnämnden tar del av socialförvaltningens arbetsplan för 2025.

### **Sammanfattning**

Socialförvaltningens arbetsplan 2025 utgår från socialnämndens och vård- och omsorgsnämndens verksamhetsplaner. I nämndernas verksamhetsplaner anges *vad* som ska uppnås inom beslutad budget. Där anges även en planering av resursfördelningen och vilka verksamhetsresultat som ska uppnås.

I socialförvaltningens arbetsplan formuleras aktiviteter som visar *hur* förvaltningen bidrar till att nå målen och genomföra uppdragen i nämndernas verksamhetsplaner.

De aktiviteter som planeras genomförs löpande och det samlade resultatet sammanställs till uppföljningarna av nämndernas verksamhetsplaner i delårsrapporten samt i verksamhetsberättelsen.

### **Beslutsunderlag**

1. Tjänsteutlåtande, VON, Socialförvaltningens arbetsplan 2025
2. Bilaga 1, VON, Socialförvaltningens arbetsplan för 2025

### **Beslutet skickas till**

Kommunstyrelsen



---

## **§ 10 Svar på nämndinitiativ (V) om en nyckelfri hemtjänst och larmverksamhet i Huddinge kommun**

Diarienummer: VON-2024/803

### **Vård- och omsorgsnämndens beslut**

Vård- och omsorgsnämnden beslutar att nämndinitiativet lämnas utan åtgärd.

### **Sammanfattning**

I ett nämndinitiativ till vård- och omsorgsnämnden den 12 november 2024 föreslår Vänsterpartiet att nämnden ska påbörja införandet av en nyckelfri hemtjänst och larmverksamhet i Huddinge kommun.

Det är viktigt att se över vad som krävs inför ett sådant införande. Förvaltningen har därför med en förstudie för digitala lås i sin arbetsplan för 2025. Förstudien syftar bland annat till att göra en uppskattning av kostnader, för att nämndens resurser ska användas på bästa möjliga sätt och få mest nytta.

Eftersom det redan pågår en planering inför ett beslut om införande av vad som efterfrågas i detta nämndinitiativ, lämnas förslaget utan åtgärd.

### **Beslutsunderlag**

1. Tjänsteutlåtande, VON, Svar på nämndinitiativ från (V) om en nyckelfri hemtjänst och larmverksamhet i Huddinge kommun
2. Nämndinitiativ (V) En Nyckelfri hemtjänst och larmverksamhet i Huddinge kommun



---

## **§ 11 Detaljplan för Norströms väg, fastigheterna Kungen 9, Brickan 1 m. fl, remissvar**

Diarienummer: VON-2025/106

### **Vård- och omsorgsnämndens beslut**

Vård- och omsorgsnämnden godkänner förvaltningens förslag till yttrande avseende detaljplan för Norströms väg m. fl.

### **Sammanfattning**

Syftet med detaljplanen är att möjliggöra ny bebyggelse för bland annat bostäder, förskola, bibliotek och centrumändamål i Trångsund.

Enligt planbeskrivningen framgår att bostäder enligt LSS generellt ryms inom användningen ”bostad”. Till granskningsskedet ska dock antal lägenheter och placering av dem utredas vidare.

Planförslaget möjliggör för ca 330 lägenheter fördelade på 8 nya byggnader inom fastigheterna Kungen 9, Brickan 2, 6, 7, 8 och Älvan 2. Bebyggelsen innebär att befintliga bostadsmiljöer förtätas och ny bebyggelse uppförs i ca 8–10 våningar. Inom detaljplanen möjliggörs också för bland annat förskola, centrumverksamhet och bibliotek.

Detaljplanen bedöms kunna antas kvartal 3, 2026.

### **Beslutsunderlag**

1. Tjänsteutlåtande, VON, Yttrande detaljplan Norströms väg m. fl.

### **Beslutet skickas till**

Huddinge kommun, plansektionen.



## **§ 12 Ekonomisk rapport per sista februari 2025**

Diarienummer: VON-2025/189

### **Vård- och omsorgsnämndens beslut**

Vård- och omsorgsnämnden har tagit del av ekonomirapporten per sista februari 2025.

### **Sammanfattning**

Vård- och omsorgsnämnden redovisar sammantaget ett underskott om -6,6 miljoner kronor. I dagsläget finns ingen bedömning över det förväntade helårsresultatet och den första prognosen kommer tas fram till den förstärkta månadsrapporten per april.

### **Beslutsunderlag**

1. Tjänsteutlåtande, VON, Ekonomisk rapport per sista februari 2025
2. Bilaga 1, Månadsrapport per 28 februari 2025
3. Bilaga 2, Volymer per den 28 februari 2025



---

## **§ 13 Vård- och omsorgsnämndens rapport till kommunfullmäktige angående ej verkställda beslut fjärde kvartalet 2024**

Diarienummer: VON-2025/4

### **Vård- och omsorgsnämndens beslut**

Vård- och omsorgsnämnden beslutar att godkänna förvaltningens rapport och överlämnar den till kommunstyrelsen.

### **Sammanfattning**

I lag (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) och socialtjänstlagen (2001:453) (SoL) finns bestämmelser som syftar till att stärka rättssäkerheten för den enskilde som har beviljats insats enligt de ovannämnda lagarna.

I enlighet med dessa bestämmelser ska vård- och omsorgsnämnden varje kvartal lämna en rapport till Inspektionen för vård och omsorg (IVO) över gynnande beslut som inte har verkställts inom tre månader från dagen för beslutet.

### **Beslutsunderlag**

1. Tjänsteutlåtande, VON, Rapport till kommunfullmäktige angående ej verkställda beslut fjärde kvartalet 2024

### **Beslutet skickas till**

Kommunstyrelsen





---

## **§ 14 Anmälan om delegationsbeslut**

Diarienummer: VON-2025/121

### **Vård- och omsorgsnämndens beslut**

Vård- och omsorgsnämnden noterar anmälda delegationsbeslut för perioden februari 2025 till och med 28 februari 2025.

A 1.5. Delegationslista lex Sarah, 2025-01-01 – 2025-01-31

Delegationsbeslut Lex Sarah. Delegat, verksamhetschef.

C 2.5. Avskrivning kundfordran upp till ett basbelopp. Beslut om avskrivning kundfordran. Delegat, ekonomichef, VON-2025/172.

D 1.1 – 2.26. D 4.1–4.2 Delegationslistor, 2025-01-01 – 2025-01-31

Beslut i individärenden. Delegater, Utskott, tjänstemän inom bistånd och förebyggande verksamhet.



---

## **§ 15 Meddelanden**

Diarienummer: VON-2025/122

### **Vård- och omsorgsnämndens beslut**

Vård- och omsorgsnämnden noterar anmälda meddelanden för perioden 1 februari 2025 till och med 28 februari 2025.

### **Protokoll**

Kommunstyrelsen 2025-02-05

§ 19 Utredning om ökat valdeltagande

§ 38 Utvecklingsplan för Skogås och Trångsund - Beslut om godkännande

Kommunfullmäktige 2025-02-17

§ 14 Program för civil beredskap och säkerhet 2025-2028

§ 16 Inriktning- och genomförandebeslut för uppförande av nytt LSS-gruppboende i Trångsund, fastighet Fantasin 1

§ 17 Äldreperspektivet i de kommunala processerna

§ 23 Utvecklingsplan för Skogås och Trångsund - Beslut om godkännande

Vård- och omsorgsnämndens individutskott 2025-22-25

§ 5-13 Begäran om yttrande och handlingar, ej verkställa beslut.

Förvaltningens samverksgrupp (FSG)

2025-03-11, 2025-03-19.

### **Rapporter och skrivelser**

Bistånd och Förebyggande:

Placeringsrapport, LOV och Säbo, december 2024, januari 2025

### **Domar och beslut**

Förvaltningsdomstolar

VON-2025/156.



---

## **§ 16 Kompensation till enskild inom socialtjänsten**

Diarienummer: VON-2025/190

**Sekretessärende.** Beslutet förvaras digitalt i Huddinge kommuns diarieföringssystem.



---

## **§ 17 Övriga frågor**

Christopher Smith (L) ställer fråga om när boendestödsutredningen ska presenteras till nämnden.

Ordförande Charlotte Björkman (HP), och Jenny Swärd, socialdirektör, svarar att utredningen för närvarande är föremål för en politisk beredning och att den ska presenteras för nämnden om 1-2 månader.